

# **LA POLITICA NACIONAL PARA LA QUINOA EN EL GOBIERNO DEL PRESIDENTE EVO MORALES**

Por Javier Hurtado

Empresario quinero y Ex ministro de Producción y Microempresa

## **1.- El contexto Global**

### **1.1 La crisis alimentaria mundial entre amenaza y oportunidad para Bolivia y la Quinoa**

La Crisis más importante que amenaza la humanidad no es una crisis de misiles atómicos, no es del sistema ni el modelo económico financiero dominante, ni son los conflictos sociales y políticos cada vez menos controlables. La mayor crisis de nuestra historia es la crisis del medio ambiente planetario a consecuencia del comportamiento humano colectivo e individual en el planeta. Es producto fundamentalmente de un paradigma civilizatorio judío cristiano e Islámico que asumió hacen varios siglos que el ser humano es el centro de la creación a cuyo servicio están todos los recursos planetarios y la fuerza de trabajo de los productores. Este modelo civilizatorio llamado sociedad occidental, cristiana y capitalista, ha privilegiado la acumulación de valores abstractos y fetichistas como el dinero y los títulos de valor a costa de la biodiversidad del planeta y del trabajo de la mayor parte de la humanidad y para beneficio de un pequeño grupo de clases propietarias del capital.

Las últimas décadas de desarrollo tecnológico y explosión demográfica han consolidado modelos industriales lineales de explotación de los recursos naturales de forma depredadora y productoras de grandes cantidades de residuos no biodegradables que dañan la tierra, las aguas y la atmosfera. El recalentamiento global producto del consumo irracional de petróleo y otras materias primas ha incidido en el recalentamiento de la atmosfera y el comportamiento climático y cada vez con más fuerza las sequias y las inundaciones han venido sucediendo en todo el planeta modificando los ciclos agrícolas y haciendo fracasar y perder cosechas enteras.

Así mismo el crecimiento demográfico y el esfuerzo de los pueblos por incorporar a millones de habitantes hacia mejor calidad de vida en el contexto del viejo paradigma, como sucede en la China, la India y otros países, ha incrementado la demanda por alimentos y otros bienes de consumo mientras la producción de alimentos del planeta ha disminuido y su incremento en casos exitosos no es suficiente. Eso ha dado lugar a que incluso las grandes reservas estratégicas de alimentos de los países enriquecidos sean insuficientes para equilibrar la demanda, como sucedió con el trigo y otros granos entre el 2007 y el 2008.

La irracionalidad y ceguera de la cultura dominante es tal que sin comprender el verdadero origen de la crisis ambiental y alimentaria sigue pensando que su capacidad de innovaciones tecnológicas solucionara el problema y podremos continuar los negocios como siempre –Business as usual- así han desarrollado el agro combustible en base a etanoles extraídos de los alimentos como el maíz, la caña

de azúcar y otras plantas más o menos aptas para este objetivo pero que en lo esencial no pueden mantener el consumo de carburantes al ritmo que las necesidades de los negocios capitalistas exigen – y en cambio exacerbaban la expansión de la agricultura intensiva y extensiva ampliando la frontera agrícola. El uso de la tierra y la agricultura para combustibles deja inexorablemente mayores escases y precios de los alimentos cada vez menos accesibles para la mayor parte de la humanidad pobre en su capacidad de compra de bienes. Así finalmente la crisis alimentaria es ya un hecho incontrastable que año tras año se irá agravando. La tendencia del incremento de precios de los alimentos es irreversible.

Parte de esta tendencia y como ha sucedido con la crisis energética y financiera ha despertado también en los pequeños grupos de especuladores financieros interés por hacer más de lo mismo en el tema alimentos y han creado burbujas de precios irracionales que no contribuyen sino a confundir la gravedad del problema.

América Latina en general y en particular Bolivia son las regiones del mundo que han quedado con mayor potencial agrícola. Bolivia porque sus pueblos originarios y mestizos por tradición se han resistido a lo largo de su historia al ingreso irrestricto de capital financiero internacional para explotar sus recursos naturales, y porque los niveles de mortalidad materno infantil y baja expectativa de vida de la población adulta, han impedido un crecimiento poblacional comparable incluso a sus vecinos. Por todo ello Bolivia con más de 1 millón de kms<sup>2</sup> soporta solamente a

9 millones de seres humanos. De contar con el liderazgo nacional correcto, Bolivia en pocos años podría tener resuelta su seguridad alimentaria y convertirse en un proveedor estratégico de alimentos para el mundo

Bolivia por otro lado como país Andino, es decir un territorio que estando bajo la línea del Ecuador y contando con grandes áreas de sierra montañosa, tiene una conformación geográfica y ecológica que para el antiguo paradigma capitalista era un obstáculo a su desarrollo pero que hoy ante la crisis alimentaria y del paradigma en su conjunto, nos da una situación privilegiada. Cada 200 mts tiene un nicho particular de agroecológica y allí las culturas milenarias como la tiwanacota, la y aymara han generado uno de los lugares del mundo con mayores variedades vegetales domesticadas para la alimentación y la salud humana. De allí salió la QUINUA REAL y sus otras variedades que solo existen en los altiplanos y valles altos de los países andinos y de la cual Bolivia produce más del 60%. La Quinoa real es producida en Bolivia a 400 mts, en tierras altamente salinas, que son mas arena volcánica, bajo altísima radiación solar, 20 % menos de oxígeno que en el nivel del mar, etc., condiciones difíciles de reproducir incluso por la tecnología mas desarrollada o a costos insostenibles.

Por esas características la Quinoa ha sido pirateada como germoplasma por muchos países desarrollados y empresas privadas del mundo que han intentado adaptarla en otras latitudes como Colorado en USA pero no han tenido éxito. La planta se reproduce pero no sus cualidades nutricionales. EN ESTE CONTEXTO debemos entender las

potencialidades e importancia estratégica de un alimento como la Quinua.

La Quinua es un producto único para las clases altas del planeta, y para los sectores con conciencia nutricional y capacidad adquisitiva y por lo tanto con gran potencial económico para Bolivia y en particular para las comunidades originarias del altiplano. Un potencial que no es solo agrícola sino la base de una industrialización ecológica.

## **1.2 La incidencia de los precios internacionales de alimentos en la quinua.**

El año 2008 la crisis alimentaria ha desatado por primera vez una fuerte subida de precios en los principales productos alimenticios y especialmente en los cereales como se muestra en el siguiente cuadro.

Este efecto ha sido algo retardado en la Quinua pero una vez afectada sus precios se han incrementado a niveles superiores a casi todos los alimentos del mercado internacional.

A partir de Enero 2009, una vez superada la burbuja de precios en el sector alimentario, los precios de los cereales empezaron a bajar con excepción de la quinua que se ha mantenido y su tendencia es a incrementar más debido a la expansión de la demanda que se percibe en los clientes externos.

## **2.- El contexto nacional**

## 2.1 La Nueva Constitución Política del Estado

Toda esta problemática de la Quinua se da en medio de un particular proceso político que vive Bolivia, un proceso cuyo mayor avance constituye la conquista de la inclusión plena en la sociedad boliviana de parte de los sectores originarios mayoritarios que a pesar de representar el 70% de la población<sup>1</sup>, hasta acá vivieron como minorías. El ejercicio de esta mayoría política por parte de los pueblos originarios desata los temores y fantasmas que la clase dominante y clases medias siempre tuvieron sobre quienes hasta 1952 fueron sus pongos.

El proceso de inclusión se ha desatado en muchos ámbitos, desde el simplemente simbólico encabezado por la presencia del Presidente en el Palacio, hasta la incorporación de muchos funcionarios medios en la administración pública que se reivindicán de originarios. A pesar de que todavía la presencia de colaboradores mestizos e incluso criollos al nuevo gobierno es mayoritaria en altas esferas de gobierno, estos lo hacen subordinados a mandos como el de Evo Morales y el Canciller David Choquehunca.

Esta realidad no hace otra cosa que reflejar la falta de cuadros profesionales formados y comprometidos de parte del mundo originario, lo cual confirma el marginamiento en el que vivieron sin acceso a la educación, formación e información propia de los sectores dominantes.

---

<sup>1</sup> Según el último censo nacional de población y vivienda, el 70% de la población se identifica como aymara, quechua, guaraní u otra de las 36 etnias que conforman Bolivia.

Una de las reivindicaciones más caras de los movimientos sociales fue la convocatoria a la Asamblea Constituyente con la intención de refundar Bolivia

Esta nueva constitución tiene ciertamente muchos temas cuestionables sobre todo en temas jurídicos, el mayor valor histórico está en el carácter auténtico y profundamente participativo de genuinos representantes de las mayorías nacionales. Nunca en la historia una constitución de Bolivia fue redactada de manera más democrática y representativa y en el futuro ya no podrá ser de otra manera. Por ello los mayores aportes y avances del nuevo documento constitucional de Bolivia tienen un valor estratégico y reflejan sin lugar a dudas una visión profunda de Bolivia.

En los temas productivos agrícolas, de seguridad alimentaria y formas de propiedad rural tiene aportes cruciales nunca presentes en documento constitucional de Bolivia, entre los más significativos:

#### **Nueva constitución Política del Estado**

1. **Art. 405.** El Desarrollo Rural Integral Sustentable es parte fundamental de las políticas económicas del Estado, que priorizará sus acciones para el fomento de todos los emprendimientos económicos comunitarios y del conjunto de los actores rurales, con énfasis en la Seguridad y Soberanía Alimentaria.....

#### **Art. 406.**

1. El Estado garantizará el desarrollo rural integral sustentable por medio de políticas .....para el aprovechamiento de los recursos naturales renovables.
2. El estado promoverá y fortalecerá las organizaciones económicas productivas rurales, .....

**Art. 407.** Son objetivos de la política de desarrollo rural integral del estado, en coordinación con las entidades territoriales autónomas y descentralizadas:

1. Garantizar la Soberanía y Seguridad Alimentaria, priorizando la producción y el consumo de alimentos de origen agropecuario producidos en el territorio boliviano.
2. Establecer mecanismos de protección a la producción agropecuaria boliviana.
3. Promover la producción y comercialización de productos agroecológicos.
4. Implementar y desarrollar la educación técnica productiva y ecológica en todos sus niveles y modalidades.
5. Establecer políticas y proyectos de manera sustentable, procurando la conservación y recuperación de suelos.
6. Establecer la creación del banco de semillas y centros de investigación genética.
7. Controlar la salida y entrada al país de recursos biológicos y genéticos.

**Art. 408.** El Estado determinará estímulos en beneficio de los pequeños y medianos productores con el objeto de compensar las desventajas del intercambio inequitativo entre los productos agrícolas y pecuarios con el resto de la economía.

## **2.2 Las Amenazas de una expansión productiva de la Quinoa sin políticas de Estado.**

La política de la Quinoa se da en el marco de planteamientos fundamentales como los que acabamos de citar y que ahora forman parte del andamiaje jurídico del nuevo país que emerge liderado por los pueblos originarios. Estos planteamientos principistas también se reflejan en documentos como el Plan Nacional de Desarrollo aprobado en 2007 y que está en total consonancia con los artículos de la nueva constitución.

El nivel operativo del aparato público todavía tiene grandes limitaciones para aplicar en la práctica la parte filosófica de principios. La capacidad de gestión todavía limita la capacidad de plasmar los nuevos objetivos nacionales.



La problemática de la Quinua no es una excepción a esta realidad, por lo tanto la gran mayoría de los planteamientos estratégicos de esta política no logran hacerse realidad a nivel operativo todavía.

### **2.3 La importancia de la Quinua Real y los efectos contradictorios de la expansión del mercado de la Quinua**

Por cientos y quizá miles de años, la Quinua ha sido un importantísimo ingrediente en la canasta familiar de los pueblos andinos de Bolivia. Debido a la escasa presencia de proteína animal, la quinua ha sido la principal fuente de proteínas, hierro y calcio en las familias de occidente del país. Por esto su cultivo es un elemento fundamental al momento de planificar e implementar políticas de seguridad alimentaria en Bolivia.

El boom de las exportaciones de quinua de los últimos años, ha tenido un efecto negativo en la seguridad alimentaria de esta población porque debido a sus precios altos, incluso la quinua que antes era destinada al consumo familiar, se destina ahora a las empresas exportadoras por el atractivo incremento en los ingresos que significa para el pequeño agricultor de las comunidades originarias.

Las repercusiones de este fenómeno son inmediatas y muy negativas. El Instituto Bartolina Sisa, brazo social de la empresa IRUPANA a través de su programa de proveedores ha desarrollado una investigación de control de talla y peso en niños de las comunidades que le proveen quinua y en muchas

de ellas ha detectado desnutrición infantil incrementada en un 30% con referencia a los datos oficiales .

Otro de los efectos negativos de este boom exportador es el efecto que tiene la ampliación de cultivos en el eco sistema del Intersalar donde se produce Quinoa Real. Si bien las extensiones de tierra cultivada son solo de 60.000 Has aproximadamente, los efectos medio ambientales son muy significativos. El ecosistema del salar es una zona **FRAGUK** con presencia de ganadería camélida y plantas que son vitales al ecosistema como el bosque de Thola, principal planta en el ecosistema que ayuda a mantener la humedad de la superficie, humedad que es vital para la germinación de la quinua previo a la estación de lluvias.

Las antiguas generaciones hacían un manejo ecológico de su hábitat y la producción, cuidaban el bosque que mantiene la humedad y alimenta la ganadería camélida que a su vez produce estiércol para abonar de forma natural las tierras y plantaciones completando así un ciclo virtuoso de complementariedad entre la actividad humana, animal y agrícola .

Al habilitar nuevas áreas de cultivo, las jóvenes generaciones que no conocen el manejo integral y ecológico que hacían los abuelos utilizan tecnología depredadora como los tractores con arado de disco, destruyen el bosque y con ello destruyen el ciclo agrícola ecológico que hasta hacen pocas décadas hubo. La imposibilidad de reponer el material orgánico de los suelos, los deja inservibles y se hace necesario habilitar cada vez más terrenos nuevos, consolidando un círculo vicioso depredatorio.

En este contexto se debe decir que las empresas comunitarias como ANAPQUI o CECAOT que fueron las pioneras en promover estos cultivos para el mercado hacen más de 25 años y mientras solo ellos estaban en el mercado el manejo de las tierras era más equilibrado y sostenible. Porque sus programas van mas allá del tema comercial.

Pero su labor pionera abrió un mercado mas amplio donde la incursión de otras empresas sociales y particularmente de las empresas privadas como las asociadas a CABOLQUI , canalizan una demanda creciente que es el factor iniciador de un proceso depredador cuyos costos son transferidos a las futuras generaciones de campesinos y a la comunidad toda. Muy pocas empresas privadas como Irupana han asumido programas de responsabilidad social y ambiental que hacen esfuerzos por mitigar las practicas predatorias y sobre todo de alentar el debate en el ámbito del Estado, del sector privado y de la cooperación. Esa es la tarea del Instituto Bartolina Sisa , brazo social de la empresa Irupana que tiene inversiones en la empresa Irupana y cuyos beneficios pretenden garantizar la sostenibilidad de un programa que va más allá del concepto de responsabilidad social porque apunta a preparar y materializar la participación accionaria de los proveedores de Irupana. IRUPANA a través del IBS pretende promover este modelo empresarial a todo el sector empresarial de Bolivia.

## 2.4 El modelo empresarial en la industria Quinuera

El surgimiento de la industria quinuera a estado directamente relacionado con la conformación de empresas campesinas asociativas, sin embargo para lograr el boom que se esta

viviendo actualmente las empresas privadas han jugado un rol importantísimo.

Entre las varias razones que explican el por qué del rápido crecimiento del sector privado en detrimento de las empresas asociativas considero que hay 4 que son fundamentales

#### 2.4.1 Sistema de dirección

Las empresas asociativas mantienen una organización impulsada por la cooperación internacional desde los años 70 en la cual la organización comunal territorial que tiene carácter político y tiene una rotación anual o en el mejor caso bienal, es la que maneja con la misma lógica las empresas asociativas .

Esta forma de representación que en caso político es democrática y eficiente porque el dirigente es en realidad formado en todo el proceso previo al cargo y en la vida misma de la comunidad, pero en el caso de una empresa, esta demanda conocimientos y prácticas que no forman parte de la vida de la comunidad ni se adquiere en los cargos previos que tenga el dirigente.

La organización empresarial requiere de una formación previa y acumulativa de experiencias y por lo cual la rotación solo debilita y destruye un nivel adquirido o pone el cargo por otro tipo de atributos del dirigente que no son los que se requieren precisamente para liderar una empresa productora.

#### 2.4.2 Mecanismos gerenciales, toma de decisión

Se ha confundido el papel de los propietarios de una empresa con el de sus ejecutivos y trabajadores queriendo

transferir el sentido comunitario del trabajo agrícola a la organización empresarial. Todas las decisiones comerciales estratégicas están sometidas al mecanismo lento de la consulta democrática en asambleas e impide las decisiones de mercado que el negocio comercial exige.

Los últimos diez años se ha avanzado parcialmente en el contexto y las organizaciones campesinas han contratado administradores o gerentes externos que trabajan por lo general con un equipo de dirigentes, no pueden elegir su equipo gerencial calificado como sucede en la empresa familiar y sobre todo corporativa. Por otro lado la dirigencia campesina se resiste a pagar salarios a profesionales de primer nivel en el mercado de profesionales, como exigen los negocios sobre todo de exportación, y su parámetro es lo que tiene de ingreso y ganancia una familia campesina. No tienen una valoración real de lo que implica la gerencia y no sólo el gerente, ni de sus ventajas y riesgos y el potencial que puede dar a una empresa.

La cooperación internacional que busca garantizar sus mercados de proveedores de materia prima para sus países, nunca han visto necesario promover el concepto corporativo que lo conocen y dominan a sus proveedores de materias primas y lo han mantenido bajo formas ineficientes.

### 2.4.3 Estructura legal de las empresas y sus limitaciones

No sólo se ha impulsado un modelo de organización poco competente, sino que en base a un discurso aparentemente social, y filantrópico se ha impulsado un concepto retrograda para los negocios. Los estatutos de la gran mayoría de estas empresas las definen y limitan a organizaciones sin fines de lucro, es decir no pueden como organizaciones en si mismas generar lucro, dividendos, incrementos de capital, capitalizaciones ,etc. etc. todas las practicas normales de un negocio lucrativo como los que manejan los países dominantes y que son las fuentes de recursos para la propia cooperación. Estas empresas campesinas cuando encaran su necesidad de crecimiento por el éxito de un negocio, están ya domesticadas a buscar el mecanismos de los proyectos y subsidios de la cooperación que tardan muchas veces hasta ser inoportunos, son por lo general muy limitados y tienen condicionamientos que impiden su uso con la lógica gerencial del lucro. Por ejemplo en muchos casos impiden cancelar salarios de mercado y exigen que el dinero se gaste directamente en el productor.

## **2.5 La Ley 3525 para la Regulación y promoción de la producción agropecuaria y agroforestal no maderable ecológica.**

La sociedad civil en el movimiento ecologista productivo en Bolivia encuentra su mejor esfuerzo en la organización de AOPEB a fines de los ochenta por iniciativa de las empresas campesinas ecológicas ya consolidadas en ese momento.

Hoy AOPEB agrupa a todas las iniciativas de producción orgánica campesina y a decenas de empresas privadas orientadas hacia la producción ecológica.

A los pocos años de su fundación bajo la Presidencia de Raúl Veliz Past Presidente de ANAPQUI tuvo la iniciativa de invitar a las empresas privadas que tenían prácticas de responsabilidad social y ambiental como Naturaleza de tes en Cochabamba e Irupana de cereales y otros productos andinos y amazónicos de La Paz.

AOPEB es la organización que promovió la producción y el consumo de alimentos orgánicos, el año 2004 replicó la experiencia de tiendas de productos orgánicos y naturales de la empresa Irupana, abriendo el Super Ecológico, una cadena de tiendas ecológicas en La Paz, Cochabamba y Santa Cruz.

Es destacable la existencia en la Paz de más de 40 tiendas de productos naturales y orgánicos para 700 mil habitantes de la capital. Es la capital de América Latina con más tiendas ecológicas per capita y esto solo expresa el enorme potencial de productos que hay en Bolivia.

AOPEB llevó adelante un proyecto de ley para la promoción y reglamentación del uso de recursos naturales que finalmente tras varios gobiernos y promesas fue aprobada por el parlamento nacional y promulgada por el Presidente Evo Morales en octubre del 2007, como la ley 3525 de la República de Bolivia.

### **3. Políticas de Estado**

#### **3.1 Formulación y validación de la política Nacional de la Quinoa. Ministerio de Desarrollo Rural y Tierra y el Consejo Nacional de Comercialización y Producción de la Quinoa. CONACOPROC ,Marzo 2009.**

A pocos días de la fecha límite para entregar la propuesta para este seminario que nos ocupa, fue distribuido el documento oficial de lo que viene a ser las políticas de Estado para la Quinoa, de cuya ausencia nos quejamos a lo largo del documento.

Esta es una excelente oportunidad para analizar su propuesta y ver en que medida responde a las necesidades de corto mediano y largo plazo de este sector. Veamos pues;

En primer lugar es un excelente paso adelante contar con un documento oficial que plantea una estrategia de promoción y desarrollo de la producción de la Quinoa con prioridad para la seguridad alimentaria nacional pero sin descuidar la exportación que deberá ser más normada.

‘Toda la propuesta está realizada en el marco de la nueva Constitución Política del Estado-excepto en el tema autonómico-, del Plan Nacional de Desarrollo y las políticas sectoriales como la estrategia de desarrollar Complejos Productivos Integrales del Ministerio del Sector.

También es destacable que recupera para el Estado un ámbito de soberanía y de protagonismo en un tema estratégico para el desarrollo económico que durante los gobiernos neoliberales fue relegado a favor de la cooperación internacional para la cual tampoco se contaba con políticas de Estado.



La cooperación se focalizó como siempre en privilegiar los temas asistencialistas de una débil lucha contra la pobreza que ha fracasado a nivel mundial y esta muy lejos de los objetivos del milenio.

El interés de la cooperación en este ámbito fue y es garantizar el abastecimiento de una materia prima privilegiada como la quinua a las empresas privadas de sus respectivos países, la cual viene convirtiéndose para los países desarrollados en un alimento estratégico para temas nutricionales y de salud. No se ha dado un impulso significativo a la transformación industrial ni el desarrollo de mercados para productos terminados que se asume implícitamente como las tareas privilegiadas del mundo desarrollado donante.

Si bien estos temas no se los toma en cuenta en el diagnóstico que presenta el documento, son inherentes a la problemática.

El viraje de la política de Estado del Presidente Morales respecto a la época anterior, al menos en su formulación, es que privilegia claramente el mercado nacional antes que la exportación, promueve en este campo específico temas que hacen al discurso estratégico de su gobierno como el VIVIR BIEN, la reciprocidad con la madre naturaleza y la recuperación de saberes ancestrales.

La propuesta reivindica y demuestra que es producto de un proceso participativo que ha podido restarle algunos alcances científicos con un contenido más académico. Pero en cambio demuestra la generación y apropiación de estas propuestas por parte de las organizaciones sociales de base que están conformadas por los pequeños productores

También es destacable que a pesar de privilegiar el consumo nacional y la seguridad alimentaria, y plantear el protagonismo central de las comunidades campesinas, no es opuesta a la exportación de la cual son protagonistas principales las propias organizaciones campesinas, pero también toma en cuenta sin discriminarlo al sector privado familiar y corporativo.

Su mayor debilidad es la ausencia de un tema fundamental en el contexto inmediato del desarrollo político de Bolivia; la realidad de la constitución de las autonomías departamentales, regionales y municipales aprobada en la propia novel Constitución Política del Estado . Excepto por algunas líneas finales respecto a las gobernaciones futuras, sigue considerando al Estado central y al Ministerio del Sector no solo como el generador de Políticas nacionales sino como al gran ejecutor de los planes y programas.

Este buen deseo de hacer del Estado Central el protagonista principal no es sustentable porque el Estado no tiene instrumentos e instancias operativas con la capacidad, experiencia y recursos humanos capaces de implementar estas propuestas , pero esencialmente ya no es su rol en la realidad inminente de una Bolivia Autónoma que el propio gobierno del Presidente Morales a la vanguardia, ha decidido implementar con prioridad porque responde a la demanda de una gran mayoría de los bolivianos.

### **3.2 Seguridad Alimentaria Nacional**

El documento es claro en plantear políticas de seguridad alimentaria como las privilegiadas en beneficio de las poblaciones mayoritarias.

Sin embargo no plantea como resolver la contradicción de un mercado internacional con altos precios y la débil capacidad adquisitiva de nuestra población particularmente de escasos ingresos que son la mayoría desnutrida.

Algunos funcionarios y documentos oficiales pretenden que sean las empresas exportadoras que estén obligadas a vender en el mercado nacional volúmenes establecidos a precios accesibles, pero en realidad los márgenes de las empresas de exportación oscilan entre 4 y 5% neto y difícilmente pueden permitirse subsidios al consumo nacional. La exportación es todavía de un producto con bajo nivel de valor agregado.

Esta coyuntura de altos precios internacionales de materias primas particularmente en el área alimentario es un beneficio justo para los productores campesinos que por primera vez ganan por encima de sus expectativas y debe ser aprovechado por el Estado, las empresas privadas o asociativas y la cooperación para fortalecer el sector agrícola, mejorar sus prácticas sostenibles y ampliar la producción con un criterio claro de rentabilidad integral; monetaria, social y ambiental.

El consumo de los sectores populares debe ser subsidiado desde el Estado como se da incluso para el tema del diesel para los exportadores de soya que osciló entre 150 y 400 millones dólares, dependiendo de los precios internacionales del petróleo, o el subsidio del trigo que

hicimos cuando los precios internacionales del grano subieron de 150 US\$ la TM a más de 750 US\$ a mediados del 2008 para poder sostener un pan de 040 cts. la unidad de 60 grs. Si los costos del trigo no bajaban en el mercado internacional, el subsidio habría llegado a 50 millones de dólares anuales.

El subsidio al consumo nacional debe darse a través de los programas estatales y municipales como el desayuno escolar, el seguro de lactancia materna, el programa desnutrición cero, la alimentación de la tropa en las FFAA y la policía e incluso mediante supermercados populares que desde el ámbito municipal subsidien la alimentación de los sectores deprimidos y más vulnerables a la crisis financiera y sus efectos en los procesos inflacionarios. La Quinoa sería un producto preferente en estos mercados por su nivel nutricional excepcional y del cual El Estado y las organizaciones campesinas están totalmente consientes.

Actualmente en América Latina estas políticas de subsidio en la alimentación de sectores populares son implementadas por gobiernos de diverso corte político como México y Venezuela.

En Bolivia estas políticas son respaldadas por los movimientos sociales que son los mandantes del Gobierno actual, pero su implementación se ha frenado debido a la agenda política que ha privilegiado el gobierno presionado por una oposición no constructiva que apuesta al fracaso del Presidente Morales.

Desde el ministerio de producción hemos tenido que intervenir directamente en las compras del Ministerio de Salud para el seguro materno infantil que está monopolizado por leche de una empresa transnacional, pero luego de un tiempo el pretexto de

precios insostenibles, hizo que el programa descartara la quinua y volviera a la avena importada de Chile. Una solución aparentemente mas barata para el Estado pero cara para el país que no genera con las compras estatales los encadenamientos industriales y agrícolas posibles.

Esta situación se ha visto complementada porque una parte del ejecutivo apuesta también a una agenda política que garantice primero el aplastamiento de la derecha antes de entrar en una agenda económica productiva de lleno. Fracasaron las tendencias que buscaban combinar ambas agendas e incluso privilegiar la gestión productiva porque serán sus resultados en el mediano o largo plazo los que permitirán la estabilidad y consolidación del primer gobierno indígena de Bolivia y por lo tanto la verdadera derrota de la derecha en una lucha democrática.

### **3.2 Los temas tecnológicos, financieros y de investigación**

El documento plantea con acierto el diagnostico de estos temas abandonados por el neoliberalismo a las fuerzas de un mercado para el cual los alimentos nativos y las culturas indígenas que los producen era entendidos solamente como una oportunidad agrícola de exportación de materias primas.

Hoy se reivindica el vivir bien de todos los bolivianos como la tarea estratégica del Estado, complementada por un manejo responsable de los recursos naturales, y propone a las instituciones estatales y universidades como los encargados promotores del desarrollo tecnológico y la investigación científica.

Para el apoyo a la producción se ha creado incluso el Banco de Desarrollo Productivo con ofertas de crédito de 6% e incluso el

Presidente ha ofrecido crédito sin intereses para los sectores más deprimidos en una propuesta solo comparable a las inversiones que el Banco del Estado de Chile esta ofreciendo a su sector productivo de las PYMES, crédito al 1.5% para enfrentar los efectos de la crisis financiera mundial.

Pero todo este acierto en la formulación de políticas y estrategias no se ha complementado con la concepción y creación de un instrumento que canalice a los sectores agrícolas y agroindustriales de las PYMES, programas que combinen el apoyo y la asistencia financiera y no financiera; tecnológica, de mercado y de gestión empresarial productiva.

Estas tareas se les ha asignado a instancias ministeriales que no tienen los instrumentos para materializar y gestionar desde el ámbito central del estado hasta los municipios donde es el escenario de su desarrollo.

Se plantea incluso que el Municipio es el escenario privilegiado y per ser de este desarrollo pero no se asumen mecanismos para el ámbito autonómico. No se llega al ámbito de la gestión efectiva.

Desde el ministerio de producción planteamos la creación de la Corporación de Fomento a la Producción Ecológica, que en el ámbito central debía generar las políticas de Estado, gestionar recursos financieros, definir las estrategias y coordinar con los ámbitos departamentales y municipales donde las corporaciones municipales lleguen al productor de base con un paquete integral de apoyo a los productores.

Actualmente el gobierno del Presidente Morales sigue en una agenda política que podrá terminar exitosamente en las elecciones de diciembre, pero también enfrenta los desafíos de la lucha interna de corrientes encontradas en su concepto de

modelo económico, social y político para la construcción de una comunidad para el buen vivir.

Las posibilidades extraordinarias de la quinua real y otras variedades junto a decenas de otros recursos naturales que tiene Bolivia dependen de la posibilidad de crear estos instrumentos de desarrollo, de contar con una dirección política y una clase política dirigente que se ponga a la altura de los desafíos y oportunidades que plantea el siglo XXI